



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/ 613 /2007

**Domnului senator Dan Cârlan,**  
PREȘEDINTELE COMISIEI PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,  
ORGANIZAREA TERITORIULUI ȘI PROTECȚIA MEDIULUI

Cu adresa nr. L463/2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateră și întocmirea avizului la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative**, inițiator Guvernul României (adoptat de Camera Deputaților, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României).

În ședința din 21.08.2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a luat în dezbateră proiectul de lege și a hotărât, în unanimitate, să adopte **aviz favorabil, fără amendamente**, cu recomandarea ca, la dezbateră lui pe fond, să fie avută în vedere o enumerare a **atribuțiilor** Ministerului Internelor și Reformei Administrative care să reflecte, firesc, importanța acestora, având în vedere însăși denumirea acestui minister.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul legislativ face parte din categoria legilor **organice** și propunem adoptarea lui, potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României .

PREȘEDINTE  
Senator  
Peter Eckstein Kovacs

SECRETAR  
Senator  
Viorel Dumitrescu



**Comisia pentru Administrație  
Publică și Organizarea Teritoriului  
Și Protecția Mediului**  
Nr.XXX/236/05.09.2007

Către:  
**Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională  
Domnului Președinte Diaconescu Cristian**

## **A V I Z**

Cu adresa Președintelui Senatului *nr.L463/2007*, comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată pentru dezbateră și avizarea **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative.**

În ședința din 5.09.2007, comisia a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, **avizarea favorabilă** a acestuia, cu rugămintea de a se analiza și solicitarea Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale pentru rezolvarea pe fond a problemelor sesizate (anexa)

**Președinte**  
senator Dan Cârlan

**Secretar**  
senator Aurel Gabriel Simionescu

# ÎNTÂMPINARE LA SENATUL ROMÂNIEI

## PRIVIND CONȚINUTUL ORDONANȚEI DE URGENȚĂ NR. 30/2007

### OBSERVAȚII

#### A. OBSERVAȚII GENERALE

a) Prin subordonarea Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale (Oficiu) unei structuri din M.I.R.A.- Departamentului ordine și siguranță publică, care coordonează structuri operative (Poliția Română, Poliția de Frontieră „Jandarmeria Română”) și nu direct ministrului internelor și reformei administrative, Oficiul întâmpină greutăți în îndeplinirea atribuțiilor stabilite în art. 3 și art. 4 din Legea nr.477/2003 care privesc organizarea, coordonarea și controlul activității ministerelor și a celorlalte autorități ale administrației publice, asigurarea resurselor materiale, umane și financiare necesare pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și privind asigurarea cadrului legislativ necesar derulării activităților specifice acestui domeniu.

b) Pentru adoptarea acestor acte normative (O.U. nr. 25 și O.U. nr. 30 din 2007) este necesar avizul C.S.A.T. deoarece se aduc modificări ale reglementărilor privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, conform prevederilor art. 4, alin (d), punctul 4 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea C.S.A.T.

#### B. OBSERVAȚII PUNCTUALE PRIVIND O.U. NR. 30/2007

1. În atribuțiile M.I.R.A. nu se regăsesc atribuțiile Oficiului privind îndeplinirea obligațiilor asumate de statul român în domeniul controlului armamentelor, creșterea încrederii și securității. Această diminuare de atribuții este în contradicție cu prevederile art. 18, alin. 4 din O.U. nr. 30/2007 care prevede că se păstrează atribuțiile, posturile și structurile organizatorice.

##### **EFECTUL:**

Activitățile de profil pe care Oficiul, prin structura sa de specialitate, le desfășoară împreună cu ministerele implicate în astfel de activități ( M.A.E., M.Ap., M.I.R.A.) și cu partenerii din N.A.T.O. și din U.E., nu mai au suport legal și logistic.

2. “Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale, **organ de specialitate al administrației publice centrale**, cu personalitate juridică, din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru” (art. 10 din O.U.nr.25/2007) este trecut în subordinea M.I.R.A, **ca structură de ordine și siguranță publică** (art. 13, al. 2 din O.U. nr. 30/2007)

##### **EFECTUL**

a)- O.C.S.P.S. pierde statutul de organ de specialitate al administrației publice centrale, devenind structură subordonată autorităților sau instituțiilor publice centrale.

b)- Pe cale de consecință **salariile personalului vor fi diminuate substanțial**, prin decăderea din Anexa nr. 2 în Anexa nr. 3 din O.U. nr.6/2007 privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici. Asta, în condițiile art. 18. alin. 4 din O.U. nr.30/2007 care prevede că Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale „își păstrează sediile, atribuțiile, posturile și structurile organizatorice stabilite potrivit legii” și în contradicție cu prevederile art. 26 din O.U. nr.25/2007 care stabilește că „personalul din instituțiile transferate își menține nivelul salarizării prevăzut prin actele normative în vigoare”.

c)- Prin pierderea statutului de structură de specialitate a administrației publice centrale, coroborat cu prevederile Anexei nr.3 din O.U. nr. 6/2007, **se pierde și funcții din stat, contrar prevederilor art. 18 alin (2) din O.U. nr. 30/2007.**

**3. Prin precizarea art. 18, alin 3) din O.U. nr. 30/2007, Oficiul nu va primi sporurile specifice**, stabilite pentru structurile din Departamentul ordine și siguranță publică. Astfel **Oficiul este de două ori discriminat**. Odată că prin subordonarea la acest departament pierde statutul de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu efectele menționate, iar a doua oară prin exceptarea de a beneficia de sporurile specifice structurilor din acest departament.

## **PROPUNERI**

Având în vedere greutățile generate de O.U. nr.30/2007 privind:

- îndeplinirea de către Oficiu, a atribuțiilor care revin Guvernului României privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare;
- decăderea din statutul de structură de specialitate a administrației publice centrale;
- pierderile de funcții și diminuările substanțiale de salarii pentru personalul Oficiului;
- ne preluarea de către M.I.R.A. a tuturor atribuțiilor Oficiului stabilite prin legislația în vigoare;
- contradicțiile de fond existente între articolele din O.U. nr. 30/2007 și O.U. nr. 25/2007;

propunem următoarele variante de modificare a O.U. nr 30/2007:

1. ***Menținerea Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale în subordinea Guvernului***, așa cum este statuat prin Legea nr.477/2003 (lege organică impusă de art. 118, al. 2 din Constituția României). Numai în această variantă se pot îndeplini atribuțiile ce revin Guvernului privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, în caz de mobilizare sau război. Menținerea Oficiului în subordinea Guvernului elimină și necesitatea modificării unui număr semnificativ de acte normative (unele sunt legi organice);
2. ***Trecerea Oficiului în subordinea directă sau în coordonarea directă a ministrului internelor și reformei administrative***, cu toate competențele și atribuțiile stabilite de legislația în vigoare. În această variantă se execută cu dificultăți atribuțiile privind organizarea, coordonarea și controlul activității ministerelor privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare;
3. ***Completarea O.U. nr.30/2007*** astfel încât să se asigure menținerea unui minim de funcționalitate a sistemului de pregătire a economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, în caz de mobilizare sau război, astfel:

- a) art. 1, alin. 2, litera (o) să aibă următoarea formulare „asigurarea aplicării strategiei și politicii Guvernului în domeniul pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și îndeplinirea obligațiilor asumate de Statul Român în domeniul controlului armamentelor, creșterii încrederii și securității”
- b) art. 3, alin (b) punctul 11 să aibă următoarea formulare „asigură prin structurile de specialitate, aplicarea strategiei și politicii Guvernului în domeniul pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și îndeplinirea obligațiilor asumate de Statul Român în domeniul controlului armamentelor, creșterii încrederii și securității, în condițiile legii.”
- c) Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale să fie radiat din art. 13, alin 2) și alin.3) și trecut la art. 13, alin 1), cu precizarea că este organ de specialitate al administrației publice centrale. Articolul 13, alineatul 1) ar avea următorul conținut „ În domeniul administrației publice, instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative sunt: Institutul Național de Administrație...Arhivele Naționale și *Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale*”
- d) În art. 18, alin. 3) să fie eliminată prevederea discriminatoare privind exceptarea personalului din Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale și din Administrația Națională a Rezervelor de Stat de la primirea sporurilor pe care le primesc toate celelalte structuri din M.I.R.A.

## PREVEDERILE LEGISLAȚIEI INVOCATE

### a) Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare

#### Art. 1.

*„Pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare este parte componentă a securității naționale și are la bază prevederile Constituției, ale legilor țării, și ale documentelor privind planificarea apărării naționale precum și obligațiile asumate de România prin tratate și alte înțelegeri internaționale”.*

#### Art. 3

*„Guvernul răspunde de pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare ... scop în care:*

- a)-organizează, coordonează și controlează activitatea ministerelor și a celorlalte autorități ale administrației publice.
- b)-stabilește sistemul de priorități și alocare a resurselor pentru apărare
- c)-înaintează spre aprobare CSAT proiectul planului de mobilizare a economiei naționale, proiectul programului cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare și proiectul bugetului de stat pentru război
- d)-aprobă planul de pregătire a economiei naționale
- e)-asigură resursele materiale, umane și financiare necesare pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare
- f)-asigură aplicarea planului de mobilizare a economiei naționale”

#### Art. 4

*„Pentru îndeplinirea atribuțiilor care revin guvernului privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, în subordinea acestuia funcționează Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale, denumit în continuare Oficiu”*

### b) H.G. nr. 906/1999 și 1545/2003.

*Oficiul îndeplinește obligațiile asumate de statul român în domeniul controlului armamentelor, creșterea încrederii și securității*

c) Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea CSAT.

**Art. 4., alin. d), punctul 4)**

“CSAT avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvern privind pregătirea populației, a economiei și a teritoriului pentru apărare “

d) H.G. 111/2004 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale

e) PREVEDERILE O.U. NR. 25/2007

Prin O.U. nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului s-a stabilit că:

**Art. 10**

“Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale, **organ de specialitate al administrației publice centrale**, cu personalitate juridică, trece din subordinea Guvernului și coordonarea primului - ministru în subordinea M.I.R.A.”

**Art. 26**

„Personalul instituțiilor publice...ale căror structuri sau activități au fost preluate... **își menține nivelul salarizării** prevăzut prin actele normative în vigoare”

f) PREVEDERILE O.U. NR. 30/2007

**O.U. nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea M.I.R.A.**, pune în aplicare prevederile O.U. nr. 24/2007 și O.U. 25/2007, dar preia incomplet elementele privind atribuțiile, competențele și statutul ce revin Oficiului conform legislației menționate mai sus, astfel:

**Art 1, al.2, litera (o)**

„M.I.R.A. exercită, conform Constituției și legilor țării, atribuțiile ce îi revin cu privire la: ...asigurarea aplicării strategiei și politicii Guvernului în domeniul pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare;”

**Art. 3, al. 1, lit. (b), punctul 11**

„M.I.R.A. îndeplinește următoarele atribuții principale: - în domeniul ordinii, siguranței publice și securității naționale: asigură prin structurile de specialitate, aplicarea strategiei și politicii Guvernului în domeniul pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, în condițiile legii;”

Art. 13, al 1)

“În domeniul administrației publice, **instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale** din subordinea MIRA sunt: Institutul Național de Administrație,....A.N.R.S.,... Arhivele Naționale “

**Art.13. al 2)**

“**Structurile de ordine și siguranță publică** din subordinea MIRA sunt: Poliția Română, Jandarmeria Română, Poliția de Frontieră, , Oficiul Român pentru emigrări, **Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale**, Inspectoratul de aviație.....”

**Art. 18, alin (4)**

prevede că **Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale „își păstrează sediile, atribuțiile, posturile și structurile organizatorice stabilite potrivit legii”**

Consilier in Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale  
General maior în rezervă inginer

Ion TOMA



17. 0722.223.768